

**Corporación para el Desarrollo Sostenible del Archipiélago de San Andrés,
Providencia y Santa Catalina
-CORALINA-**

**Propuestas y Recomendaciones para Mejorar la Ejecución Financiera del
Proyecto “*Implantación de un Sistema Regional de Áreas Marinas Protegidas en
el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina*”
-MPA’s-**

Marzo de 2004

INTRODUCCIÓN

El respaldo financiero a las acciones ambientales asegura la realización de las actividades programadas en el marco de iniciativas conservacionistas. Es también uno de los requerimientos más difíciles de suplir en el proceso de planeación e implementación de proyectos sociales.

Pero una vez se cuenta con soporte económico, se hace más fácil idear caminos prácticos para alcanzar objetivos que propendan por el uso sostenible de los recursos naturales. Por tanto disponer de apoyo monetario, supone un compromiso especial en el manejo y distribución del dinero asignado.

La adecuada ejecución presupuestal es resultado de la perfecta conjunción de cuatro criterios básicos de decisión. La oportunidad, la viabilidad, las implicaciones y la pertinencia.

El siguiente documento intenta hacer una evaluación integral de la gestión presupuestal del proyecto “*Implantación de un sistema Regional de Areas Marinas Protegidas en el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina*” y proponer propuestas para su mejoramiento, considerando los cuatro principios mencionados.

Este texto se diseña como complemento evaluativo del “Informe Financiero del primer semestre del año 4”, Abril de 2004¹.

1. La Oportunidad

Hace referencia a la asignación de un monto específico de recursos en un período de tiempo determinado. Si se compromete la mayoría de los recursos en las etapas iniciales del periodo en cuestión, es muy probable que actividades designadas para la fase final se queden sin realizar. El caso contrario puede repercutir en la subutilización del dinero, es decir, que el tiempo restante para disponer de los recursos no sea suficiente.

Por tanto, el proceso de asignación de recursos más allá de cubrir eventualidades debe tratar de ajustar los compromisos económicos a las exigencias del proyecto.

¹ James J. y Jay, S.(2004). Informe Financiero Primer Semestre año 4. Caribbean Archipelago Biosphere Reserve: Regional Marine Protected Area System. San Andrés Abril de 2004. Corporación Para el Desarrollo Sostenible del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina - CORALINA-.

Pues el balance temporal de gastos, es requisito importante para el logro de los objetivos planteados.

En el caso específico del proyecto en cuestión, para el cuarto año, período que comprende desde el 01 de Octubre de 2003 hasta el 31 de Septiembre de 2004, se cuenta con recursos que ascienden a US\$342.235 de los cuales para el primer semestre (1 de Octubre de 2003-31 de Marzo de 2004) tan solo se ha comprometido efectivamente el 15.7%.

Este resultado es preocupante si se considera que solo restan seis meses para la ejecución del 84.3% de los recursos. Teniendo en cuenta los extensos trámites legales para la contratación estatal es prioritario diseñar una estrategia para el oportuno suministro de los bienes y servicios que se requieren para cumplir con los indicadores que establece el proyecto para este último año.

2. La Viabilidad

Valora la relación entre costos y disponibilidades. Se refiere a si el requerimiento es o no económica y técnicamente viable, es decir si el dinero con el que se cuenta es suficiente para proveer los bienes y servicios que se necesitan y si la alternativa propuesta es la más apropiada en términos económicos, técnicos y ambientales.

Tomando como base la consulta con la contratista a cargo de la coordinación administrativa y financiera de los principales proyectos de la corporación, se puede concluir que es necesario retomar este principio para la elaboración del Plan de Adquisiciones. Si bien este plan contempla la destinación de US\$40.750 dólares para la compra de (2) cámaras y (2) lanchas, es pertinente hacerse los siguientes cuestionamientos:

- ◆ Este dinero es suficiente para comprar lanchas de las especificaciones pertinentes para la vigilancia de las MPA's?
- ◆ Se requieren necesariamente (2) o con una es suficiente por el momento?
- ◆ Comprar es la mejor opción?
- ◆ Existen alternativas más económicas que garantizan la provisión de lanchas que si se ajuste a las necesidades del proyecto?
- ◆ Si es tan importante esta compra, existe otra forma de financiarla?

3. Las Implicaciones

Se refiere a considerar las implicaciones de una compra en el momento de solicitarla. En el caso anteriormente mencionado de la adquisición de las lanchas, es necesario recordar que este tipo de implementos requiere de un sitio donde guardarlo y protegerlo de la intemperie.

- ◆ La corporación cuenta con ese sitio?
- ◆ Se ha considerado la posibilidad de conseguir una bodega para tal fin?
- ◆ El mantenimiento es otro gasto adicional, CORALINA puede asumir el mantenimiento de dos lanchas adicionales a la que tiene?
- ◆ CORALINA puede garantizar el mantenimiento de estas nuevas lanchas en condiciones superiores a las de la lancha con la que ya cuenta?

4. Pertinencia

Tiene relación con programar las adquisiciones de bienes y servicios de acuerdo a lineamientos y metas establecidas por el proyecto desde sus etapas iniciales de planificación.

En el caso específico de MPA's existen unos indicadores planteados desde la concepción misma del proyecto, que han sido aprobados y que deben haberse cumplido al finalizar el mes de septiembre del presente año. Estas actividades deben ser consideradas prioritarias y por tanto deben tener prelación a la hora de ser contratadas.

El informe financiero, del que se basa este documento, relaciona en el anexo 3 las acciones catalogadas como preeminentes e identifica sugerencias para su efectiva realización. La tabla 1 detalla las actividades que requieren ser contratadas para el efectivo cumplimiento de los indicadores.

Tabla 1. Actividades que Requieren ser Contratadas para el Efectivo Cumplimiento de los Indicadores Establecidos por el Proyecto MPA'S

<ul style="list-style-type: none">◆ Diseñar un programa de monitoreo de corales y de dos especies de peces con indicadores que sirvan de base para medir la efectividad de las áreas marinas protegidas◆ Elaboración de documento de estrategias de distribución de beneficios y evaluación de mecanismos de compensación.◆ Coordinar el proceso de obtención de permisos e instalación de boyas de demarcación.◆ Implementación del Plan de Acción para la ubicación de boyas de demarcación y señalización de las áreas concertadas para la zonificación en Providencia y cayos del Norte.◆ Diseño e implementación del Plan de Acción para la ubicación de boyas de demarcación y señalización de las áreas concertadas para la zonificación en San Andrés y cayos del sur.◆ Elaboración de documento divulgativo del plan de manejo - Parte I para su posterior publicación y distribución.◆ Elaboración de documento divulgativo del plan de manejo - Parte II para su posterior publicación y distribución.◆ Elaboración de documento definitivo de regulación de las zonas, que asegure el uso equitativo de las zonas.◆ Elaboración de un documento conjunto de políticas y reglamentaciones que reduzcan amenazas humanas, particularmente de pescadores, operadores de deportes acuáticos, turismo y la calidad de agua.◆ Elaboración de documento definitivo y liderar el proceso de implementación de la estructura administrativa de las MPA's.◆ Implantación del programa de entrenamiento y capacitación para implementar el plan de control, vigilancia y monitoreo basado en la comunidad◆ Liderar y coordinar las diferentes actividades programadas por el proyecto para San Andrés, específicamente en lo que se refiere al montaje de la oficina MPA.

Fuente: Elaboración de la autora con base al análisis de los contratos actualmente vigentes y los indicadores identificados y aprobados en el marco del proyecto y referenciados en el texto "GEF Medium-Sized Project"

Por otro lado, la corporación orienta sus gastos anuales de inversión por lo establecido en el Plan Operativo Anual de Inversiones -POAI 2004, aprobado por el consejo Directivo.

Respecto a lo detallado en dicho plan, hasta el momento se han alcanzado tan solo el 8% de las 25 metas estipuladas, en el marco del proyecto, para ser cumplidas en el primer cuatrimestre del año, mientras que para el 48% de ellas no se han realizado actividades que permitan darles cumplimiento². Con esto se pone de manifiesto la necesidad apremiante de contratar a un profesional que coordine y adelante las gestiones pertinentes para que se realice lo establecido en el POAI y en los

² Detalles sobre este análisis se encuentran en la Tabla 6 "Avance de las Metas Programadas para el Primer Cuatrimestre del año 2004 (Período Enero- Marzo)" del Informe Financiero Primer Semestre -Año 4.

indicadores que al final del cuarto año (final del mes de Septiembre) serán los que evaluarán el desarrollo del proyecto.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Una ejecución financiera del 15.7% y un desempeño del 8% de los indicadores del POAI evidencian la necesidad de adelantar acciones rápidas y eficaces para mejorar la pobre gestión presupuestal. Reflexionando acerca del poco tiempo con el que se cuenta, se hace necesario reforzar la sugerencia de contratar al coordinador del proyecto lo antes posible, para que se encargue de dar seguimiento a las metas consignadas en el POAI.

Considerando que no solo el desarrollo del proyecto, sino también el desempeño general de la corporación se refleja en las evaluaciones del POAI, es indispensable estimar la pertinencia de modificar este plan para ajustar los indicadores a la realidad que en este momento se está enfrentando.

Teniendo en cuenta la limitación temporal y la gran cantidad de recursos por ejecutar, se recomienda examinar la posibilidad de volver a designar a una persona responsable de la coordinación administrativa y financiera exclusivamente para el proyecto MPA's. Esta era una medida que se aplicaba anteriormente y que según se referencia, mostró muy buenos resultados.

Por último, se sugiere que las necesidades de adquisición de bienes y servicios sea definido por el equipo técnico que integra el proyecto. Teniendo presente que cada componente identificado se enmarque en los cuatro criterios analizados en este documento.